

3. A KÖZSZOLGÁLTATÓ TEVÉKENYSÉGÉNEK MEGFELELÉSÉRE VONATKOZÓ FELTÉTELEK MEGHATÁROZÁSA (A 2.4. PONTBAN BEMUTATOTTAK ALAPJÁN)

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás színvonalának folyamatos nyomon követése a Koordináló szerv feladata, amit az egyes közszolgáltatók tevékenységének egyenkénti vizsgálatával valósít meg.

A Koordináló szerv a közszolgáltatók tevékenységének megfelelőségét közszolgáltatási területre vetítetten végzi. Közszolgáltatási terület alatt a közszolgáltatási szerződéshez tartozó, hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett önkormányzati közigazgatási területet értjük.

A teljes vizsgálati folyamat alapja az egyszeri és a rendszeres adatszolgáltatás, továbbá a szűrőpróbaszerű vizsgálat. A vonatkozó szabályozás értelmében közszolgáltatási tevékenységet csak olyan szervezet végezhet, amely megfelelőségi véleménnyel rendelkezik.

A megfelelőségi véleményt az állami Koordináló szerv adja ki a közszolgáltató tevékenységének vizsgálata és minősítése eredményeképpen.

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése akként fogalmaz, hogy „a Koordináló szerv megvizsgálja, hogy a közszolgáltató tevékenysége az OHKT előírásainak megfelelő, alkalmas-e a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás az OHKT-ben foglalt célok elérésére, követelmények teljesítésére”.

A megfelelőségi vélemény megítélésének feltétele minden egyes közszolgáltató számára a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás OHKT-ben rögzített színvonalú teljesítése. A fejezet következő alfejezeteiben a megfelelőségi vélemény megadásának minden közszolgáltatóra vonatkozó szükséges és elégséges általános feltételei kerülnek kifejtésre.

A jogszabályi előírások alapján 2016. október 31-ig a közszolgáltatókra vonatkozó megfelelőségi vélemények 108 közszolgáltató esetén kerültek kiállításra. Valamennyi megfelelőségi véleménnyel rendelkező közszolgáltató intézkedési terv beadására volt kötelezett annak érdekében, hogy 2016. év végére az OHKT-nak megfelelő működést igazolhassa. Tekintettel az OHKT 2017. évre vonatkozó aktualizálására, módosítására szükségessé válik a megfelelőségi vélemények felülvizsgálata.

3.1 Minimálisan ellátandó feladatok

A közszolgáltató gondoskodik:

- a háztartásban képződő vegyes hulladék, zöldhulladék valamint az elkülönítetten gyűjtött hulladék összegyűjtéséről, elszállításáról és kezeléséről.

- a lomtalanítás körébe tartozó lomhulladék összegyűjtéséről, átvételéről, elszállításáról és kezeléséről.
- az általa üzemeltetett hulladékgyűjtő ponton, hulladékgyűjtő udvaron a hulladék átvételéről, összegyűjtéséről, elszállításáról és kezeléséről.
- az elhagyott, vagy ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék összegyűjtéséről, elszállításáról és kezeléséről, ha erre a települési önkormányzattal megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződése kiterjed.
- a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással (hulladékbegyűjtéssel, -szállítással, -ártalmatlanítással, -hasznosítással) érintett hulladékgazdálkodási létesítmények, eszközök üzemeltetéséről, ideértve a fenntartással és karbantartással felmerülő költségeket és ráfordításokat is.
- az ingatlanhasználóknál felmerülő hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos problémák kezelésére ügyfélszolgálat működtetéséről.
- az eszközeinek pótlásához, megújításához, bővítéséhez, fejlesztéséhez szükséges forrásokról azzal, hogy a közszolgáltató a nonprofit jellegére, illetve tevékenységére tekintettel osztalékot nem képezhet.
- a közszolgáltatás körében üzemeltetett létesítmények bezárásának, rekultivációjának, utógondozásának és a harminc évig történő monitorozásának a feladatairól és viseli az ezzel kapcsolatban felmerült, díjfizetési időszakra vetített költségeket amennyiben ezt jogszabály, vagy külön megállapodás előírja.
- a jogszabályon alapuló környezetvédelmi kötelezettségek teljesítése érdekében végzett beruházások, illetve mérések és vizsgálatok elvégzéséről.
- A közszolgáltató Kommunikációs tervet dolgoz ki, amelyet az NHKV Zrt.-vel egyeztet, az NHKV Zrt. ezt jóváhagyja. Ennek minimális adattartalma:

Hulladéknaptár (éves szállítás tervezett ütemezése) eljuttatása a fogyasztókhöz papír alapon, a közszolgáltatási díjról szóló számla mellékletként, legalább évente egy alkalommal, illetve változás esetén.

Évi egy nyílt nap biztosítása a hulladékkezelő létesítményeknél, amely során a lakosság előzetes bejelentkezést követően részt vehet és a kijelölt hulladékkezelő létesítményt megtekintheti.

A szolgáltatás módosítása, a rendszer átalakítása, bővítése hogyan jelenik meg a helyi médiákban.

- Közszolgáltatási területen megtartásra kerülő rendezvények esetében – különösen önkormányzati rendezésű eseményeken –, valamint olyan turisztikai csomópontokban, ahol a lakosság nagy tömegben, koncentráltan jelenik meg, vagy nagy tömegben vesz részt, a közszolgáltató keresse a lehetőségét a szelektív hulladékgyűjtés elvégzésének.
- A hulladékkezelési technológia hatékony fejlesztése szükségessé teheti a rendszer egyes elmeinek automatizálását, korszerű gépekkel és berendezésekkel történő bővítését. A rendszer automatizálása olyan esetben indokolt, ahol az elvárt hatékonyság növekedést emberi erőforrás bevonásával nem lehet biztosítani, azonban a rendszerből az emberi erőforrást nem lehet nélkülözni a megfelelő anyagtisztaság eléréséhez.
- A köztisztasági tevékenység kapcsán a közszolgáltató keresse a kapcsolatot a feladat ellátójával és a haszonanyag kinyerése lehetőség szerint valósuljon meg a keletkező hulladékaramból.

3.2 Kezelendő hulladékaratok nevesítése

A Ht. értelmében hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék

- az ingatlanhasználók által a közszolgáltató szállítóeszközéhez rendszeresített gyűjtőedényben gyűjtött települési hulladék, ideértve
 - a háztartásban képződő zöldhulladékot,
 - a vegyes hulladékot, valamint,
 - az elkülönítetten gyűjtött hulladékot,
- a lomtalanítás körébe tartozó lomhulladék,
- a hulladékgyűjtő ponton,
- hulladékgyűjtő udvaron gyűjtött, vagy
- átvételi helyen átvett hulladék, valamint
- az elhagyott, illetve ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék (ha erre a közszolgáltató települési önkormányzattal megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződése kiterjed).

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék lehet az alábbi hulladékaratok bármelyike, továbbá hulladékudvar üzemeltetése esetén a 246/2014. (IX. 29.) Korm. rendelet 1. mellékletében felsoroltak:

- a) Vegyes hulladék / egyéb települési hulladék, ideértve a vegyes települési hulladékot is
- b) Papír és karton (hulladék)
- c) Műanyag hulladék, műanyag csomagolási hulladék
- d) Üveghulladék
- e) Fémhulladék
- f) Zöldhulladék
- g) Biológiailag lebomló hulladék / biológiailag lebomló konyhai és étkezési hulladék
- h) Lomhulladék
- i) Építési-bontási hulladék
- j) Hulladékká vált gumiabroncsok
- k) Textil csomagolási hulladék, textíliák
- l) Veszélyes anyagokat tartalmazó, kiselejtezett elektromos és elektronikus berendezések
- m) Elektromos és elektronikus berendezések hulladéka, amely különbözik az l) ponttól
- n) Veszélyes anyagokat nem tartalmazó, kiselejtezett elektromos és elektronikus berendezésekből eltávolított anyag
- o) Veszélyes hulladék

3.3 Közszolgáltatás keretében alkalmazandó létesítmények, berendezések, eszközök

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás elfogadható színvonalú teljesítéséhez szükséges minimális létesítmény-, berendezés- és eszközállományt a Koordináló szerv hívatott meghatározni.

A Ht. 32/A. § (1) bekezdés h) pontja értelmében az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam kezeli az önkormányzatok, önkormányzati társulások által önkéntesen vagyonkezelés körében rábízott vagyont.

A számviteli törvény tárgyi eszközre vonatkozó meghatározása szerint ilyen vagyontárgyak lehetnek az ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok, műszaki berendezések, gépek, járművek és az egyéb berendezések, felszerelések, járművek.

Az egyes hulladékgazdálkodási létesítmények kialakításának és üzemeltetésének szabályairól szóló 246/2014. (IX. 29.) Kormányrendelet meghatározza, hogy milyen funkciójú létesítmény tartozik a hulladékgazdálkodási létesítmények körébe. Ilyen létesítmény lehet:

- a) az átvételi hely,
- b) a hulladékgyűjtő pont,
- c) a hulladékgyűjtő udvar,
- d) a munkahelyi gyűjtőhely,
- e) az üzemi gyűjtőhely,
- f) a hulladéktároló hely,
- g) a komposztáló telep,
- h) az átrakóállomás, valamint
- i) a válogatómű.

A felsoroltakon túlmenően többek között beszélünk még az alábbi hulladékkezelő létesítményekről: hulladéklerakó, mechanikai, biológia hulladékkezelő létesítmény, biogáz üzem, újrahasználati központ, hulladékégető, hulladék együttégető.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásban használt berendezés és eszköz lehet:

- a) a hulladék gyűjtésére kialakított és rendszeresített tehergépjármű,
- b) a hulladék egyéb kezelésére (átrakására) kialakított és rendszeresített gép,
- c) a hulladékgazdálkodási létesítményekben a hulladék kezelésére és a hulladékkezelés kiszolgálására használt gép és egyéb berendezés,
- d) a hulladék gyűjtésére vagy átmeneti tárolására szolgáló edény.

3.4 Adatszolgáltatások teljessége, jogszerűsége

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladatra vonatkozó rendelkezések témakörben a Ht. 32/A. §-a teremti meg a jogalapot arra [és a Ht. 88 § (1) bekezdésének 35. pontjának felhatalmazó rendelkezése alapján megalkotandó kormányrendelet szabályozza], hogy a Koordináló szerv hogyan juthat adatokhoz a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás aktuális helyzetét illetően.

A törvény értelmében a helyi közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa megad minden adatot és információt, ami a

Koordináló szerv feladatkörének gyakorlásához szükséges. A Koordináló szerv részére (a közszolgáltató felhívására) átadhatók az ingatlanhasználók bizonyos, a közhiteles nyilvántartás szerinti személyes adatai. A számlázási, díjbeszedési, valamint a díjhátralék-kezelési feladatkörében a Koordináló szerv is jogosult a személyes adatok körére vonatkozó csoportos adatszolgáltatást kérni a járási hivatal illetékes szervétől. A személyes adatokat a Koordináló szerv bizonyos feltételekkel meghatározott ideig kezelheti.

A közszolgáltató, a települési önkormányzat, az önkormányzati társulás, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa eleget tesz adatszolgáltatási kötelezettségének a Koordináló szerv által megjelölt tartalommal, formában és határidőn belül. Ennek elmaradása a Koordináló szerv által a közszolgáltatónak fizetendő szolgáltatási díj visszatartását vonhatja magával. Emellett az adatszolgáltatást nem, vagy nem megfelelően teljesítő közszolgáltató a Koordináló szerv felhívására köteles a közszolgáltatási díjra vonatkozó számla kiállításáról és kézbesítéséről saját maga gondoskodni. A közszolgáltató hiányos vagy helytelen adatszolgáltatásából eredő, a Koordináló szerv által nem megfelelő adattartalommal kiállított számlákkal kapcsolatos valamennyi következményért a közszolgáltatót terheli a felelősség.

3.5 Jogszabályi, hatósági előírásoknak, a hulladékgazdálkodási terveknek és a közszolgáltatási szerződésnek megfelelő közszolgáltatás ellátása

A 2. és a 3. fejezet szerint részletezve.

3.6 Elkülönített hulladékgyűjtés minimális infrastrukturális és minőségi feltételei

A minimálisan ellátandó közszolgáltatásnak az elkülönített hulladékgyűjtés területén az alábbi kritériumoknak kell megfelelnie:

- 1) Elkülönítetten kell gyűjteni (pl.: hulladékudvarban, vagy amely hulladékfrakciók esetében lehetséges gyűjtőszigeten) legalább a papír, műanyag, üveg és fém frakciókat, a gumiabroncsot, a zöldhulladékot, az akkumulátort, az elektronikai hulladékot, valamint az egyéb veszélyes hulladékot.
- 2) Házhoz menő elkülönített gyűjtéssel kell gyűjteni legalább a papír, a fém és a műanyag hulladékáramokat.
- 3) Az elkülönített gyűjtést – legalább a papír, a fém és műanyag frakciók esetében – a közszolgáltatással ellátott terület (ingatlan felhasználók arányában) 100%-án meg kell valósítani, figyelembe véve a 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (6) bekezdésben foglaltakat.
- 4) A települési hulladék gyűjtésére vonatkozó szabályok szerint az elkülönített gyűjtéssel kapcsolatos széleskörű lakossági tájékoztatás, valamint az elkülönített gyűjtés ösztönzése és

hatékonyágának növelése érdekében a közszolgáltató az ingatlanhasználót megfelelően és folyamatosan tájékoztatja (385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 6. §).

3.7 A közszolgáltatás keretében kinyerendő haszonanyagok aránya

Haszonanyagnak tekintünk valamennyi a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hasznosítható hulladékot. Ebben a fejezetben felsorolásra kerülnek a közszolgáltatás keretében kiemelten kezelendő haszonanyagok és ezek minimálisan szükséges kinyerésére vonatkozó arányok.

A kiemelten jelölt százaléértékek – az országos hulladékgazdálkodási és energetikai stratégia függvényében – változhatnak.

- 1) **csomagolási papírhulladék és egyéb papírhulladék** (újságpapír, kartonpapír, társított italoskarton, vegyes papír stb.) esetére: min. **5%**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 2) **csomagolási műanyag hulladék:** PET palack (víztiszta, kék, zöld, vegyes), fólia, HDPE palack, PP palack, láda-rekesz, hordó-kanna, egyéb kemény műanyagok esetében: min. 5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék és lomhulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 3) **csomagolási fém hulladék:** ónozott vasfém, aludoboz, spray-s flakon (amennyiben hasznosítása biztosított) esetében: min. 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából, egyéb hulladék előkezelésből

- 4) **csomagolási üveghulladék** (víztiszta, színes, vegyes) esetében: min. 2%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből

- 5) **nem csomagolási műanyag hulladékok:** kerti bútor, vödör-lavór, lökhárító, stb. esetében: min. 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, a lomhulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 6) **nem csomagolási fém hulladék** esetében: min. 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszerelemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából, egyéb hulladék előkezelésből

- 7) **építési-bontási hulladék** (beton, tégl, cserép, kevert építési-bontási hulladék)

elkülönített hulladékgyűjtés rendszeres elemekből (elsősorban hulladékudvar), begyűjtés után 100%-os hasznosítás biztosítása

- 8) **elektronikai hulladék** (kis háztartási, nagy háztartási, képernyős, hűtő berendezések) esetében: min. 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszeres elemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 9) **gumiabroncs**

elkülönített hulladékgyűjtés rendszeres elemekből (elsősorban hulladékudvar), lomtalanítás, begyűjtés után 100%-os hasznosítás biztosítása

- 10) **biológiailag lebomló hulladék** esetében: min. 11%

ebből zöldhulladék: min. 1%

elkülönített hulladékgyűjtési rendszeres elemekből, egyéb hulladék előkezelésből

- 11) **rongy, ruha, textil** esetében: min. 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszeres elemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 12) **egyves veszélyes hulladékok (fénycső, izzó, elem, akkumulátor, fáradt olaj, étolaj, csomagolási veszélyes hulladék, egyéb (amennyiben hasznosítása biztosított))** esetében: min. 0,5%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszeres elemekből, valamint a vegyesen gyűjtött hulladék válogatóműben történő utóválogatásából

- 13) **lomhulladék** (amennyiben hasznosítása biztosított) esetében: min. 3%

elkülönített hulladékgyűjtés rendszeres elemekből

- 14) **kezelés utáni, energetikai hasznosítás** a felsorolt anyagáramok esetében: min. 15%

- elkülönített gyűjtés utáni válogatás maradéka (energetikai hasznosítás)
- hulladékkezelő létesítményekből származó közelebbről nem meghatározott mechanikai kezelésből származó éghető hulladékok (19 12 10 azonosító kód)
- hulladékkezelő létesítményekből származó egyéb, a veszélyes anyagokat tartalmazó hulladékok mechanikai kezelésével nyert hulladékoktól különböző hulladékok

közelebről nem meghatározott mechanikai kezelésével nyert hulladékok (19 12 12 azonosító kód)

Közszolgáltató által az adott évben gyűjtött, szállított és kezelt teljes közszolgáltatási körbe tartozó hulladékáram tömegéhez viszonyítva %-ban kerültek meghatározásra a kinyerendő egyes haszonanyagok arányai.

3.8 Közszolgáltatóra vonatkozó pénzügyi, gazdasági minimum feltételek

A közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét az egyéb, nem a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységeitől a költségek és árbevételek tekintetében elkülönített nyilvántartás mellett végzi. A gazdasági év lezárásakor ennek megfelelően szétválasztott mérleg és eredmény kimutatást készít.

A közszolgáltató hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét úgy köteles megszervezni, hogy az elvégzendő feladatok mennyisége és minősége a Koordináló szerv által biztosított szolgáltatási díjból fedezhető legyen.

Saját hatáskörben köteles a közszolgáltató minden olyan hatékonyság növelő és költség optimalizáló intézkedést megtenni, amely a fentieknek való megfelelést szolgálja.

A közszolgáltató hulladékkezelő létesítmény üzemeltetése esetén a szolgáltatási díjból az előre elkészített céltartalék képzési terve szerint köteles a rekultivációhoz és az utógondozáshoz tartozó céltartalékot elhatárolni.

A közszolgáltató a hulladékgazdálkodási rendszerelemekhez tartozó, a vagyon visszapótlását szolgáló amortizáció összegét a szolgáltatási díjból a számviteli törvényhez igazodó számviteli politikája szerint köteles megképezni. Az így megképezett összeget a közszolgáltató köteles a hulladékgazdálkodási vagyonelemeket részére üzemeltetésbe adó számviteli politikája szerinti amortizáció alapú bérleti/használati díjnak megfelelően az üzemeltetésbe adó részére átadni.

A közszolgáltatás teljesítéséhez a közszolgáltató részére biztosított, a költségek ellentételezésére kapott költségvetési, illetőleg önkormányzati támogatás a negyedéves szolgáltatási díj megállapításánál és kifizetésénél nem vehető figyelembe, a kifizetett szolgáltatási díjból a támogatás összege a Koordináló szervet illeti.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatást végző nonprofit közszolgáltató működésének jellemzője a nullszaldós gazdálkodásra törekvés a keresztfinanszírozás mellőzése mellett.